

Parere del Revisore Unico

*Oggetto: Aggiornamento del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO)
2026/2028 - sottosezione 3.3 "Piano triennale dei fabbisogni di personale 2026-2028"*

Il sottoscritto dott. Stefano Sammarco, con Studio in Milano, Piazza della Repubblica n. 26, nella sua qualità di Revisore Unico del Comune di Pandino per il triennio 2026-2028,

PREMESSO

- che in data 4 maggio 2026 è stata trasmessa allo scrivente la documentazione relativa all'aggiornamento della sottosezione 3.3 del PIAO 2026/2028, avente ad oggetto il Piano triennale dei fabbisogni di personale 2026-2028, aggiornamento aprile 2026;
- che, a seguito della richiesta di integrazione formulata dallo scrivente, con e-mail in data 11 maggio 2026 il Comune ha trasmesso il Piano triennale dei fabbisogni di personale 2026-2028 aggiornato, la dichiarazione di ricognizione annuale delle eccedenze di personale 2026 e i chiarimenti richiesti in merito alla capacità assunzionale, alla dotazione organica e alla coerenza con la programmazione finanziaria;
- che, con e-mail in data 27 maggio 2026, il Comune ha successivamente trasmesso la versione corretta del Piano triennale dei fabbisogni di personale 2026-2028, con modifica del paragrafo di pag. 2 relativo al trasferimento interno dell'Istruttore Amministrativo Contabile part-time 55,55%, nonché la comunicazione del Sindaco, prot. n. 0009698/2026 del 26 maggio 2026, attestante l'intenzione dell'Amministrazione di procedere al trasferimento del predetto dipendente dall'Ufficio Tributi all'Ufficio Tecnico con decorrenza dal 1° settembre 2026;
- che la documentazione esaminata comprende il Piano triennale dei fabbisogni di personale 2026-2028, nella versione aggiornata e successivamente corretta trasmessa in data 27 maggio 2026, e i relativi allegati: Allegato A - Dotazione organica; Allegato B - Quantificazione economica; Allegato C - Organigramma; Allegato D - Rispetto del limite di cui all'art. 1, comma 557-quater, L. 296/2006; Allegato E - Previsione costi tempi determinati e tetto 2009; nonché la dichiarazione di ricognizione annuale delle eccedenze di personale 2026, i chiarimenti forniti dall'Ente e la comunicazione del Sindaco prot. n. 0009698/2026 del 26 maggio 2026;
- che, come comunicato dagli uffici comunali, la proposta/deliberazione di Giunta e i relativi pareri di regolarità tecnica e contabile risultano in corso di predisposizione e dovranno essere acquisiti agli atti prima dell'adozione definitiva dell'atto;



- che il presente parere è reso limitatamente alla coerenza della programmazione del fabbisogno di personale con i principali vincoli finanziari e assunzionali applicabili all'Ente, sulla base dei dati, dei prospetti e delle attestazioni trasmessi.

VISTI

- il D.L. 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni dalla L. 6 agosto 2021, n. 113, con particolare riferimento all'art. 6 in materia di Piano integrato di attività e organizzazione;
- il D.P.R. 24 giugno 2022, n. 81, recante individuazione degli adempimenti assorbiti dal PIAO;
- il D.M. 30 giugno 2022, n. 132, recante definizione del contenuto del PIAO e modalità semplificate per le amministrazioni con meno di 50 dipendenti;
- l'art. 6 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, in materia di organizzazione degli uffici e fabbisogni di personale;
- l'art. 33, comma 2, del D.L. 30 aprile 2019, n. 34, convertito dalla L. 28 giugno 2019, n. 58, e il D.M. 17 marzo 2020, in materia di capacità assunzionale dei Comuni;
- l'art. 1, commi 557 e seguenti, della L. 27 dicembre 2006, n. 296, in materia di contenimento della spesa di personale;
- l'art. 9, comma 28, del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito dalla L. 30 luglio 2010, n. 122, in materia di lavoro flessibile;
- l'art. 33 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, come modificato dall'art. 16 della L. 12 novembre 2011, n. 183, in materia di ricognizione annuale delle eccedenze di personale;
- gli artt. 49, 153 e 239 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL), per quanto attiene ai pareri di regolarità tecnica e contabile, alla responsabilità del servizio finanziario e alle funzioni dell'organo di revisione;
- la documentazione trasmessa dal Comune di Pandino relativa al PTFP 2026-2028, aggiornamento aprile 2026, come successivamente integrata in data 11 maggio 2026 e corretta/aggiornata con e-mail del 27 maggio 2026, unitamente alla comunicazione del Sindaco prot. n. 0009698/2026 del 26 maggio 2026.

CONSIDERATO

- che il Comune di Pandino, secondo il prospetto di calcolo trasmesso, presenta una popolazione di n. 9.075 abitanti al 31/12/2025 e rientra nella fascia demografica dei Comuni da 5.000 a 9.999 abitanti;
- che il prospetto relativo alla capacità assunzionale indica, per tale fascia demografica, una prima soglia del 26,90% e una seconda soglia del 30,90%;
- che le entrate correnti considerate ai fini del calcolo risultano pari a euro 6.696.415,80 per l'ultimo rendiconto 2025, euro 6.478.419,85 per il penultimo rendiconto 2024 ed euro 6.476.545,82 per il terzultimo rendiconto 2023; il FCDE del bilancio 2026 è indicato in euro 286.071,00 e la media al netto del FCDE è indicata in euro 6.264.389,49;
- che la spesa di personale dell'ultimo rendiconto 2025, al lordo delle componenti escluse, è indicata in euro 1.378.578,41, con rapporto spesa/entrate pari al 22,01%, inferiore alla prima soglia del 26,90%;

- che la spesa di personale 2026 presunta, come da stanziamenti del bilancio 2026, è indicata in euro 1.557.417,94 e che il prospetto determina un margine assunzionale teorico pari a euro 127.702,83, calcolato come euro 6.264.389,49 x 26,90% - euro 1.557.417,94;
- che il Piano triennale dei fabbisogni di personale 2026-2028 programma, per l'anno 2026, n. 6 assunzioni a tempo pieno e indeterminato: n. 2 Istruttori Agenti di Polizia Locale, n. 1 Funzionario Amministrativo Contabile da assegnare all'Area Finanziaria e Personale - Servizio Tributi, n. 2 Istruttori Amministrativi da assegnare all'Area Affari Generali - Servizi Demografici e n. 1 Operatore Esperto Cantoniere;
- che, nella versione corretta del PTFP trasmessa in data 27 maggio 2026, a seguito della modifica dell'organigramma, si dispone il trasferimento di n. 1 Istruttore Amministrativo Contabile part-time 55,55% dal Servizio Tributi all'Area Tecnica e Ambiente, in accoglimento della richiesta presentata dal dipendente interessato; secondo la comunicazione del Sindaco prot. n. 0009698/2026 del 26 maggio 2026, il trasferimento decorrerà dal 1° settembre 2026 e non risulta più subordinato al perfezionamento dell'assunzione del Funzionario Amministrativo Contabile presso il Servizio Tributi;
- che per gli anni 2027 e 2028 non sono previste cessazioni e che, secondo la documentazione trasmessa, nessun dipendente in servizio maturerà il diritto a pensione nel biennio 2027/2028;
- che l'Allegato B quantifica il costo annuo delle assunzioni a tempo indeterminato 2026 in euro 154.764,79, importo riferito agli stipendi base e indicato al netto di oneri, IRAP e CPDEL, e non prevede assunzioni a tempo determinato per l'anno 2026;
- che l'Allegato A aggiornato rappresenta una dotazione organica di n. 35 posti, con n. 29 posti coperti al 01/01/2026 e n. 35 posti coperti al 31/12/2026 a seguito delle assunzioni programmate; il costo del personale in servizio è indicato in euro 689.042,85 al 01/01/2026 e in euro 843.807,64 al 31/12/2026;
- che nell'Allegato A aggiornato i dati al 01/01/2027 e al 01/01/2028 coincidono con i corrispondenti dati al 31/12/2027 e al 31/12/2028, con costo del personale in servizio pari a euro 843.807,64; il valore totale della dotazione organica al netto delle categorie protette è indicato in euro 831.201,50;
- che l'Allegato D evidenzia, ai fini dell'art. 1, comma 557-quater, L. 296/2006, componenti assoggettate al limite pari a euro 1.208.116,18 quale media dei rendiconti 2011-2013, euro 997.241,29 a consuntivo, euro 1.094.537,00 sul preventivo 2026 ed euro 1.094.537,00 per ciascuno degli esercizi 2027 e 2028;
- che l'Allegato E indica, per il lavoro flessibile, un tetto 2009 rideterminato pari a euro 46.912,48 e nessuna assunzione a tempo determinato prevista per l'anno 2026;
- che la dichiarazione di ricognizione annuale delle eccedenze di personale 2026, sottoscritta digitalmente dai Responsabili di Area in data 16 aprile 2026, attesta che non emergono condizioni di eccedenza e/o soprannumero di personale in nessuna articolazione organizzativa;
- che con e-mail in data 11 maggio 2026 il Comune ha altresì confermato il rispetto degli equilibri di bilancio 2026-2028 e la coerenza delle assunzioni con il DUP, la Nota di aggiornamento al DUP e il bilancio di previsione 2026-2028;

- che la modifica testuale introdotta nella versione corretta del PTFP incide sulla decorrenza e sulla non condizionalità del trasferimento interno sopra descritto, ma, sulla base dei prospetti trasmessi, non modifica il numero delle assunzioni programmate per l'anno 2026, la dotazione organica complessiva, la quantificazione economica delle assunzioni a tempo indeterminato e le verifiche sui limiti di spesa già rappresentate dall'Ente;
- che la programmazione dovrà essere attuata previo esperimento delle procedure di mobilità obbligatoria e volontaria, ove previste, e nel rispetto delle disposizioni vigenti in materia di reclutamento e accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni.

RILEVATO

- che il rapporto spesa di personale/entrate correnti, come risultante dal prospetto trasmesso, colloca l'Ente al di sotto della prima soglia di cui alla Tabella 1 del D.M. 17 marzo 2020;
- che, alla luce dei chiarimenti forniti dal Comune in data 11 maggio 2026, risulta chiarito il raccordo tra la spesa di personale 2026 presunta di euro 1.557.417,94, il margine assunzionale teorico di euro 127.702,83 e la quantificazione economica delle assunzioni programmate di euro 154.764,79;
- che l'Allegato A aggiornato risulta coerente nella rappresentazione dei totali di costo del personale in servizio al 01/01/2027 e al 01/01/2028, nonché dei corrispondenti valori al 31/12/2027 e al 31/12/2028;
- che, alla luce della documentazione trasmessa il 27 maggio 2026, la modifica relativa al trasferimento dell'Istruttore Amministrativo Contabile deve essere espressamente recepita nella proposta/deliberazione di Giunta, nell'organigramma aggiornato e nei relativi pareri di regolarità tecnica e contabile, confermando che la riorganizzazione interna con decorrenza 1° settembre 2026 non altera gli equilibri di bilancio né i vincoli in materia di spesa di personale già attestati;
- che, sulla base della documentazione e delle attestazioni trasmesse, come integrate dalla versione corretta del PTFP e dalla comunicazione del Sindaco, non emergono ulteriori disallineamenti numerici ostativi all'espressione del presente parere; resta da acquisire agli atti la proposta/deliberazione di Giunta completa dei pareri di regolarità tecnica e contabile, con espresso recepimento della modifica organizzativa sopra richiamata;
- che eventuali modifiche della programmazione o sostituzioni per cessazioni/mobilità non previste dovranno essere oggetto di aggiornamento del PIAO e della programmazione finanziaria, nel rispetto dei vincoli applicabili.

Il Revisore,

esaminata la documentazione trasmessa e svolte le verifiche di coerenza con i principali vincoli normativi in materia di spesa di personale e capacità assunzionale, sulla base dei dati e delle attestazioni forniti dall'Ente,

ESPRIME

parere favorevole all'aggiornamento della sottosezione 3.3 "Piano triennale dei fabbisogni di personale 2026-2028" del PIAO 2026/2028, come risultante dalla versione corretta trasmessa in data 27 maggio 2026, ferma restando l'acquisizione agli atti della proposta/deliberazione di Giunta corredata dei pareri di regolarità tecnica e contabile ai sensi degli artt. 49 e 153 del TUEL, nonché il recepimento espresso della decorrenza del trasferimento interno dal 1° settembre 2026.

RACCOMANDA

- di acquisire agli atti, prima dell'adozione definitiva, la proposta/deliberazione di Giunta completa dei pareri di regolarità tecnica e contabile;
- di dare espressa evidenza, nella proposta/deliberazione di Giunta e nell'organigramma allegato, del trasferimento interno dell'Istruttore Amministrativo Contabile part-time 55,55% dal Servizio Tributi all'Area Tecnica e Ambiente, con decorrenza dal 1° settembre 2026, confermando nei pareri tecnico e contabile che tale riorganizzazione non incide negativamente sugli equilibri di bilancio e sui limiti di spesa del personale;
- di monitorare, sotto il profilo organizzativo, gli effetti del trasferimento sul presidio del Servizio Tributi e dell'Area Tecnica e Ambiente, ferma restando la copertura programmata del posto di Funzionario Amministrativo Contabile previsto nel PTFP 2026;
- di monitorare in corso d'esercizio il rispetto dei limiti di cui al D.M. 17 marzo 2020, all'art. 1, comma 557-quater, L. 296/2006 e all'art. 9, comma 28, D.L. 78/2010;
- di procedere alle assunzioni previa verifica dell'assenza di cause ostative e nel rispetto delle procedure di mobilità e reclutamento vigenti.

Milano, 27 maggio 2026

Il Revisore Unico
dott. Stefano Sammarco

